

中共榆林市委办公室

榆办字〔2020〕14号

中共榆林市委办公室
榆林市人民政府办公室
关于印发《“塞上森林城”提质增效行动
实战方案》《榆林市造林绿化示范点
建设实施方案》的通知

各县市区委、县市区人民政府，市委和市级国家机关各部门，各人民团体：

《“塞上森林城”提质增效行动实战方案》《榆林市造林绿化示范点建设实施方案》已经市委、市政府同意，现印发

你们，请认真组织实施，抓好贯彻落实。

中共榆林市委办公室

榆林市人民政府办公室

2020年3月29日

“塞上森林城”提质增效行动实战方案

为加快黄河流域生态保护和高质量发展，打造黄土高原生态文明示范区，巩固“国家森林城市”建设成果，根据市委、市政府《关于加强生态文明建设打造黄土高原生态文明示范区的决定》（榆发〔2019〕10号）的部署要求，现就开展“塞上森林城”提质增效行动制定如下方案。

一、重要意义

（一）开展“塞上森林城”提质增效行动，是打造榆林防沙治沙名片的需要。70多年来，榆林人民坚持治沙造林，使860万亩流沙全部得到固定、半固定，使陕西绿色版图向北推进了400公里。党和国家领导人视察榆林时，重点关注榆林防沙治沙及生态建设工作。但相对于整体防沙治沙取得的成就，榆林主城区周边绿化还显薄弱。开展“塞上森林城”提质增效行动，可以构建市域健康、安全的森林生态系统，建设宜居宜业的生态榆林，为生态文明建设、黄土高原生态文明示范区建设树立典型样板，打造新时期榆林防沙治沙名片。

（二）开展“塞上森林城”提质增效行动，是加快推进榆林生态文明建设的需要。国家提出黄河流域生态保护和高

质量发展战略，省委、省政府把建设黄土高原生态文明示范区确定为我市“三大目标”之一，市委四届七次全会出台了《关于加强生态文明建设打造黄土高原生态文明示范区的决定》和《榆林市生态文明建设实战方案》，2019年成功获得“国家森林城市”授牌，我市生态文明建设已进入新阶段、面临新机遇。开展“塞上森林城”提质增效行动，有利于进一步凝聚全市共识，落实国家战略和省委、省政府确定的目标，加快推进我市生态文明建设。

（三）开展“塞上森林城”提质增效行动，是满足人民日益增长的美好生活的需要。通过开展“塞上森林城”提质增效行动，在城区周边建设百万亩以森林为主体的绿地系统，可以发挥防风固沙、改善气候、降解污染物、保护生物多样性等生态功能，为居民提供广阔的休闲、运动、游乐场所，为建设宜居美丽森林城市打下坚实基础，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要，提高群众的获得感和幸福感。

二、目标任务

“塞上森林城”提质增效行动以绕城快速干道为框架，重点区域为外侧5公里范围，内侧延伸至榆林城市建成区。要充分利用城市周边荒山荒坡荒地和市区内闲置土地，建设成片森林，推进陡坡耕地、沙化耕地治理。用三年时间，对上述区域内的裸露土地全面绿化，完成新造林及低效林提升

改造 50 万亩，巩固提高现有绿化成果；在主城区外围建成百万亩森林，实现提质增效目标。

“塞上森林城”提质增效行动按照“因地制宜、一次规划、分步实施”原则，林草、住建、资源规划、执法等相关部门根据各自职责，制定规划方案。原则上避开绕城快速干道两侧各级道路征地范围，在有条件的地块再各拓展 100 米，全部规划为生态建设用地，进行园林式高标准绿化。绕城快速干道内侧区域按城市绿化要求进行绿化。绕城快速干道外侧 5 公里区域，按照“适地适树”原则，乔、灌、花、草合理搭配，尽快形成绿化景观。

三、建设内容

（一）绕城快速干道绿化。道路全长 90 公里，在两侧各 100 米范围内，参照绕城快速干道（西段）长草滩段、（东段）马圈沟至七里沙段绿化带建设模式和标准，建设高标准绿化带。可绿化面积 11018 亩。根据地类条件，绿化树种选用樟子松、油松、云杉、侧柏、新疆杨、河北杨、垂柳、旱柳、香花槐、桃树、杏树、白蜡、紫叶矮樱、紫叶李、金叶榆、沙地柏、水蜡、丁香、连翘、玫瑰、刺楸等。苗木规格为：针叶树苗高 3 米以下，阔叶乔木胸径 8 厘米以下，亚乔木地径 3 厘米以下。乔木一律为树阵布局，灌草为团块状混交，高标准打造道路绿化风景带。规划区域内其它国道、省道、县道、乡道按照绕城快速干道标准进行全面绿化，绿化

带宽度不低于以下要求：国道每侧 20 米、省道每侧 15 米、县道每侧 10 米、乡道每侧 5 米，绿化带能宽尽宽。

（二）重要节点绿化。在道路平交口、重点地段，参照包茂高速榆林北入口、榆常路与 G210 平交口等绿化模式和标准，打造园林式景观节点，构建特色景观。重点实施绕城快速干道保宁堡、纬四路、榆补路、小纪汗林场、牛家梁镇、榆佳路、青云镇、崔家畔村、科创新城草阳路、创业二路等 10 个道路平交口绿化，栽植樟子松、油松、新疆杨、旱柳、垂柳、桃树、杏树等乔木，搭配榆叶梅、丁香、连翘等花灌木，地被营造沙地柏、二月兰、荷兰菊、假龙头等植被，因地修建步道，配置亭台、景观石、停车场等，整体形成绿树成荫、色彩分明的休闲小游园。新建科创新城中央一号公园和两个山体公园，建设面积 750 亩。

（三）城区外围生态屏障建设。在绕城快速干道外侧 5 公里范围内，对荒山荒地荒沙、撂荒地、不宜耕作土地、闲置土地进行造林绿化，对低效林地进行提升改造，参照小纪汗林场万亩樟子松示范区、鱼河镇许家崖武警世纪林的建设标准，打造城市生态屏障。对绕城快速干道内侧至城市建成区的绿化用地、闲置地实施高标准绿化。在榆溪河、榆阳河、无定河等河流两岸建设护岸林。在长城沿线建设高标准防护林带。完成造林绿化面积 50 万亩。选择常绿树种和彩叶树种、经济林树种，采用乔、灌、草立体配置，形成层次

分明、错落有致，具有区域特色的生态景观。

（四）城区空闲地绿化。对中心城区、高新区及科创新城的空闲地全面进行绿化，绿化面积 90.9 万平方米。加大拆墙透绿力度，对城区公园绿地、道路绿地等进行增绿、补绿，做到见缝插绿，增加城市绿量，提高城市绿地面积和绿化覆盖率，提升城市品位。

四、组织实施

（一）动员资源型企业认领实施造林绿化任务。林草部门将规划的 50 万亩营造林地地块全部划分至小班，鼓励动员资源型企业自主造林或采取出资、捐助、认养等方式进行绿化。企业营造的森林，可以冠名，也可以作为企业的碳汇林；企业认领并实施完成造林绿化任务量，可以冲抵相同任务量的生态环境治理修复任务，后期治理修复由林草部门组织实施，完成等当量的治理修复任务。

（二）实行义务植树基地化建设。认真贯彻执行《森林法》《国务院关于开展全民义务植树运动的实施办法》和全国绿化委员会《全民义务植树尽责形式管理办法（试行）》，市、区林草部门负责统一划定义务植树基地，组织市、区机关部门、企事业单位、社会组织和适龄公民在划定地块义务植树。

（三）强化科技支撑。科学规划设计，注重生态优先、以人为本，大力应用多年造林绿化形成的科技成果、先进成

熟技术，提升绿化效果。坚持因地制宜，科学选择造林绿化模式和植物配置组合，在优先选用乡土树种、草种的基础上，试验推广应用优质适生抗逆的植物良种，如白皮松、朝鲜黄杨等常绿乔灌木及二月兰等花卉，丰富绿化层次，实现精准提质增效。抓好示范点建设，形成典型示范模式，及时推广应用。应用大数据等现代信息技术，同步建设一批森林防火、有害生物监测预警等基础设施，巩固绿化成果。鼓励科技人员开展技术承包，实行有偿技术指导和技术服务。

（四）落实后期管护责任。“塞上森林城”提质增效行动工程推行造管并重、分工负责办法，遵循属地管理、林随地走原则，造林绿化完成后，交由土地使用者或村集体进行管理。创新管护机制，成立乡镇林草资源管护站、村组管护队，配备生态护林员。无力实施管护的，由就近国有林场负责管护。加强对已植苗木的抚育管理，及时做好补植工作，保证造林绿化成效。认真落实封山禁牧、森林草原防火、林业和草原病虫害防治责任追究制度，依法保护林草资源。

五、保障措施

（一）加强组织领导。市级领导挂帅包抓重点项目、重点地块，每个造林地块由一名市级领导包抓、一个市级部门负责协调督导、一家企业认领实施造林绿化任务。包抓领导总体指导协调，责任部门督促落实，企业按作业设计实施完成造林绿化任务。实行“百组千人”协调保障制度，成立

27个技术指导组，成员由市林草系统技术人员组成，每组5人，负责造林绿化技术指导。榆阳、横山成立100个协调保障组，由区人民政府及相关部门、乡镇（街道办事处）、村组（社区）工作人员组成，每组8—10人，负责造林地块落实、人员协调、技术指导等工作。

（二）创新体制机制。采取“育苗造林一体化、育苗购绿一体化、育林造景一体化”模式，鼓励村集体或造林合作社参与造林绿化，优先雇佣符合条件的贫困人口。村民或村集体有自育苗木的，经林草部门审批后，按照统一规划，可以自育自造，验收合格后给予补助。有争议的地块，由林草部门负责实施造林，林随地走。放活土地使用政策，推行“非林业管理的林业用地”模式，原土地使用性质不变；临时绿化的地块，绿化建设期未滿，因项目建设需要使用的，由林草部门处置。在非基本农田实施造林的，由市、区人民政府参照国家退耕还林还草政策研究确定补助标准，土地使用性质不变。要抢抓时间，从简从快，确保不影响造林绿化进度和质量。

（三）落实工作责任。各级、各有关部门要按照造林绿化方案的要求，任务到乡镇，责任到部门，各负其责，相互协作，强化措施，推进一体化、大家一起干，确保造林绿化工程进度。榆阳区、横山区人民政府负责协调落实土地，推进实施造林绿化项目和后期抚育管理。榆林高新区、空港生

态区、科创新城负责辖区内闲置地、裸露地绿化工作。市发改委负责将“塞上森林城”提质增效行动列入经济社会发展重点建设项目计划。市财政局负责会同相关部门争取建设资金。市资源规划局负责划定生态保护红线，留足绿化用地空间；负责榆林主城区统征未建土地绿化工作；尊重历史，解决征地过程中的遗留问题。市住建局负责城区公园和道路绿化。市交通局负责管辖范围内公路两侧绿化。市国资委、市工信局负责督促相关企业实施造林绿化。市执法局负责中心城区闲置地、裸露地绿化工作。市能源局负责动员相关煤矿、洗煤及油气企业认领实施造林绿化任务。新闻宣传部门负责做好舆论宣传工作。市林草局负责编制规划设计、技术指导服务、苗木检验检疫、工程检查验收、质量考核评价等工作。其他各有关部门也要结合部门实际，充分发挥职能作用，切实为“塞上森林城”提质增效行动做出贡献。

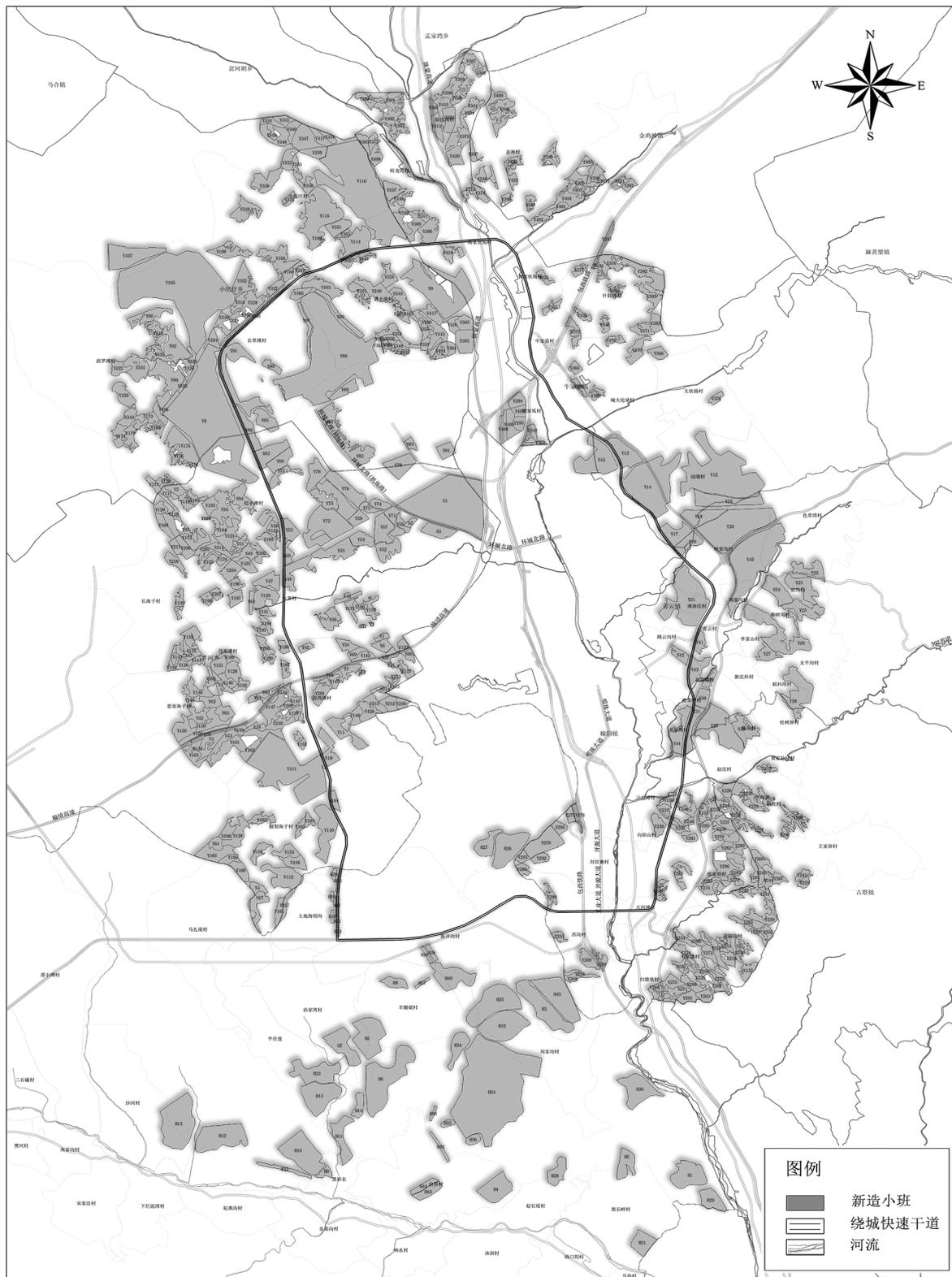
（四）多方筹措资金。建立健全政府导向投入、企业参与投入、社会广泛投入的多元投入机制。各级、各有关部门要围绕各自职责，加大绿化资金筹措力度，积极争取中央和我省专项资金及政策性投入、欧洲投资银行等贷款项目支持。鼓励企业加大投资力度，积极参与“塞上森林城”提质增效行动等生态建设项目。用足地方财政资源，加大融资力度，争取政府专项债券，整合林草、资源规划、生态环境、水利、住建等部门生态建设资金，支持“塞上森林城”提质

增效行动。动员社会团体、组织、个人在规划区域内实施造林绿化，采取单位承包、社会捐赠等方式，多渠道吸引各类资金投入。

（五）严格督查考核。建立“保障小组推进、行业部门跟进、督查督办问责”督促落实体系，实行“网格化管理、督查专员推进、目标任务突破、模范单位挂牌”，加大督查力度，强化责任追究，总结“塞上森林城”提质增效行动建设经验措施，在全市推广。建立健全考核奖惩机制，市政研督查办定期组织督查，发现问题及时通报、限期整改。市、区林草部门组织对造林绿化任务完成情况、营造林质量、管护成效进行检查验收和考核评价，对任务完成好、成效显著的企业、单位和个人优先推荐参评绿化先进企业、单位和个人；对工作进度缓慢、任务完成较差、措施不到位的予以通报批评。

- 附件：1. “塞上森林城”提质增效行动规划布局图
2. “塞上森林城”提质增效行动企业植树地块认领表
3. 城区空闲地绿化统计表

“塞上森林城”提质增效行动规划布局图



“塞上森林城”提质增效行动企业植树地块认领表

序号	造林面积 (亩)	小班号	认领企业	包抓领导	责任部门	技术指导组	
						组长	组员
1	45314	Y(109, 115, 116, 250, 301-317, 332-338, 341, 346-349, 358, 359, 367-369, 373-375, 381, 390, 391, 410-413, 419, 420)	陕煤集团曹家滩煤矿	钱劳动	市能源局	谢安鸿	李仲勋 刘亚军 薛里 吕鹏飞
2	45310	Y(12-16, 246-248, 264, 295, 339, 340, 364-366, 370-372, 376-380, 382, 386-389, 392-400), 牛家梁节点	金鸡滩煤矿	刘春桥	市国资委	郭胜利	马志斌 高宏宇 李建成 曹正
3	26305	Y(8, 173-180, 342, 350, 406), 小纪汗节点	小纪汗煤矿	杜寿平	市财政局	张培谦	万帅 郭荣 乔占国 张增强
4	36970	Y(154-157, 216-241, 243-245, 251-294, 296-300)	榆林矿业集团 横山区山东煤矿	张凯盈	市资源规划局	白云国	蔡晓军
5							邵帅 王生源
6	41707	Y(90, 92, 96, 101, 102, 104-108, 313, 314, 318-323, 326-331, 335, 352, 354)	杭来湾煤矿	雷正西	市住建局	郝文功	王彦裕 姬文富 姬慧霞 张建军
7	41336	Y(9, 97-100, 114, 249, 321, 324, 325, 343-345, 351, 353, 355, 357, 360-363, 383-385, 414-417)	榆树湾煤矿	马洪潮	市工信局	王立荣	冯继忠 李静 雷波 曹飞辽
8	22342	Y(17-21, 40, 41), 榆佳路口节点, 青云节点	神树畔煤矿	李博	市文旅局	刘龙	徐勇智 张林媚 马乐乐 肖建明
9	21256	Y(5, 49-51, 55, 58, 93-95, 117-125, 130, 168, 169, 172, 184, 190, 193, 194, 196, 202, 204-207, 211, 217, 218,)	陕煤集团中能袁大滩煤矿	赵西月	市退役军人局	左鸿鹏	康智钦 曹小成 李彩梅 方凤维
10	14514	Y(22-30, 42, 43), 崔家畔节点	方家畔煤矿	张启东	市人社局	栾生超	张彩霞 张伟 王刘强 郑晓琳
11	15003	Y(79, 81, 82, 84-89, 91)	大梁湾煤矿	张守华	榆林高新区管委会	郭丁琦	王建新 蔡启文 胡彩娥 栾亮
12	13303	Y(59, 72-78, 80, 83)	陕西银河煤业薛庙滩煤矿	郭培才	市发改委	陈振宏	吕妮 张增坤 王建 田文林
13	10481	Y(10, 111, 183), 保宁堡节点	榆林市千树塔矿业投资有限公司	张凯	市交通局	张泽宁	张永强 郝艳红 张箭 张春妮
14	11420	Y(47, 48, 52-54, 56, 57, 63, 71, 129, 131, 195, 197, 198), 榆补路节点	陕西有色榆林新材料有限责任公司	麻宝玉	市卫健委	申世永	郭歧军 朱丰利 张顶辉 魏道伟
15	388	Y4	榆卜界煤矿				
16	12135	Y(38, 39, 44, 60, 64, 134, 139, 141, 147, 209, 210)	泰发祥矿业麻黄梁煤矿	马治东	市人防办	郭胜伟	张海珠 付斌
17	10893	Y(1, 6-7, 34, 36-37, 45-46, 66, 68-69, 127, 133, 142, 145, 170-171, 186-188, 199-201, 214-214), 纳四路节点	白鹞煤矿	杨怀智	市水利局	高均利	郭艳飞 李炳 石景洋 白峰
18	438	Y166	胜利煤矿				

“塞上森林城”提质增效行动企业植树地块认领表

序号	造林面积 (亩)	小班号	认领企业	包抓领导	责任部门	技术指导组	
						组长	组员
19	11730	Y(2, 32, 62, 65, 126, 132, 135, 136, 140, 143, 144, 146, 149-151, 167, 185, 189, 192, 203)	陕西腾辉矿业双山煤矿	李晓媛	市司法局	白增飞	郭晓平 张巧芬 王利芳
20	619	Y160	东风煤矿				
21	7103	Y(3, 33, 35, 70, 127, 158, 159, 161-163)	陕西竹园嘉园矿业柳巷煤矿	杨东明	市教育局	狄龙	寇卫兵 王建华 曹东
22	453	Y61	榆林榆川天然气有限责任公司				
23	9773	S1、S2	榆林市华瑞郝家梁矿业有限责任公司郝家梁煤矿	马秀岚	市林草局	贺强	白珩 雷自生 李鑫
24	1028	S3	三台界煤矿				
25	1433	Y(153, 418)	国网陕西省电力公司榆林供电公司	王国忠	市应急局	蔡建东	张高如 贾东波 万小安
26	931	Y(212, 216)	中石化华北油气分公司				
27	1830	Y112	上河煤矿				
28	821	Y(181, 427)	长庆油田长北作业分公司	张胜利	市生态环境局	拓飞	李发伟 高啸 尚占宁 雷凯宇
29	1206	Y103	永乐煤矿	邱祖满	市公安局	郭勇	刘浩 齐海波 艾鹏
30	912	Y67	金牛煤矿				
31	1657	Y(138, 208)	泰普煤矿	王华胜	市市场监管局	刘东兴	贺小涛 杨波 郝国璋
32	1277	Y165	常兴煤矿				
33	24912	H(24, 32, 34-36, 41-44), 山体公园1	中煤陕西榆林能源化工有限公司	贾正兰	市医保局	柴雄	艾宇 郑琳 董明富
34	3831	Y(11, 148, 152, 213, 426)	中石油长庆油田采气二厂				
35	3975	Y(110, 113, 164, 182, 191)	兖州煤业榆林能化有限公司	苗丰	市商务局	苗听	王丁 艾先伟 郭轩君
36	11222	H(6, 9, 10, 11, 14, 33), 山体公园2	陕西华电榆横发电厂				
37	7740	H(12, 13)	延长石油榆林凯越煤化有限公司	杨志先	市执法局	曹东平	薛娇娇 李超 雷成
38	11038	H(1, 4, 5, 28-31), 中央一号公园	延长石油集团魏墙煤业有限公司				
39	7994	H(8, 25, 16-22, 37-40), 创业二路节点	陕西中太能源朱家峁煤矿	麻占平	市农业农村局	曹存宏	张忠 吴锦艳 张鹏
40	10131	H(3, 26, 27, 45), 草阳路节点	榆能集团横山煤电有限公司				
41	9807	H(2, 7, 15, 23)	陕西能源赵石畔煤电	苏世强	市审批局	刘新宇	刘汉玉 纪云飞 刘海洋
合计	500538						

职责划分：企业认领并按规定实施完成造林绿化工作；包抓领导负责总体协调指导；责任部门督促协调企业按要求实施完成造林绿化工作；技术指导组负责造林绿化规划设计，对造林施工到后期管护全过程提供技术指导和服务。

备注：标记为“Y”的小班位于榆阳区范围，标记为“H”的小班位于横山区范围，标记为“S”的小班位于省治沙所管理的林地范围。

城区空闲地绿化统计表

序号	区域	位置		面积 (m ²)	建设内容及规模	包抓领导	责任部门	技术指导组	
								组长	组员
合计				909365.4					
1	榆林中心城区	市委西侧	高新管委会310亩国有储备地	147393.66	根据地形完成绿化面积186872.4m ² 。	张凯盈	市执法局	刘汉山	杨光林 何庭彤 赵刘宏模
2		沙河北岸	富康西路与文化南路十字东南角	16601.63	根据地形完成绿化面积17461.63m ² 。				
3		富康路两侧	富康西路与文化南路十字东北角	36691.67	根据地形完成绿化面积40491.67m ² 。				
4			富康西路与建榆路十字东北角	16741.7	绿化面积16741.7m ² 。				
5		榆林大道两侧	榆林大道与泰安路十字东南角	48417.53	根据地形完成绿化面积56892.93m ² ，硬化671m ² ；新建50个停车位，占地面积900m ² 。				
6			榆林大道西火车站广场南侧空地	6656.66	绿化面积5984.94m ² ，硬化311.72m ² ；新建20个停车位，占地面积360m ² 。				
7		文化路两侧	文化南路与康安路十字东南角	4735.7	绿化面积569.7m ² ，硬化2114m ² ；新建114个停车位，占地面积2052m ² 。				
8		迎宾大道	迎宾大道与麻地湾路口西北处	48777.71	绿化面积40307.71m ² ，硬化6360m ² ；新建117个停车位，占地面积2110m ² 。				
9		芹涧路	芹涧路王家楼御溪名砥北侧	22858.09	绿化面积19507.09m ² ，硬化2251m ² ；新建60个停车位，占地面积1100m ² 。				
10		长城路	长城路与校场路西北角广场东侧	4402.2	绿化面积643.2m ² ，硬化1422m ² ；新建129个林荫停车位，占地面积2337m ² 。				
11		榆林大道	榆林大道东泰安路北	3881.94	绿化面积3881.94m ² ，设置休闲铺装区域3块				
12	高新区	市委南侧	明珠大道与榆溪大道西南角	35633	绿化面积35633m ² 。	张守华	高新区管委会、市执法局	张迎喜	冯学强 张彦成 赵裴生 吴家兴 张彦斌
13		塞北路南侧	明珠大道与城溪路西北角	48000	绿化面积48000m ² 。				
14		市委东侧	明珠大道与榆溪大道东北角	27786	绿化面积27786m ² 。				
15		沙河公园南侧	沙河路明珠大道至建业大道北侧	65100	绿化面积65100m ² 。				
16		中央粮库北侧	铁路东侧苏庄则路南	56667	绿化面积56667m ² 。				
17		沙河南岸	建业大道至榆林大道	34000	绿化面积34000m ² 。				
18		圣景路西两侧	铁路东侧	16667	绿化面积16667m ² 。				
19		科技馆南侧	建业大道与雨润路东北角	26566	绿化面积26566m ² 。				
20		新闻大厦东南角	北星路与庆华路西北角	80000	绿化面积80000m ² 。				
21		和顺嘉苑一期北	明珠大道与榆林大道东南角	57473	绿化面积57473m ² 。				
22		科创新城	科创四路、怀远二路、草海则路包围地块	88530	绿化面积60474m ² ，硬化铺装及停车场面积28056m ² 。				
23	草海则路	草海则路北侧路外16米范围	5653.91	绿化面积5653.91m ² 。					
24	科创四路	科创四路北侧路外20米范围	10131	绿化面积10131m ² 。					

榆林市造林绿化示范点建设实施方案

为贯彻落实市委、市政府《关于加强生态文明建设打造黄土高原生态文明示范区的决定》（榆发〔2019〕10号），大力实施国土绿化行动，着力推进绿色发展、高质量发展，结合实际，特制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实市委四届七次、八次全会精神，紧紧围绕建设黄土高原生态文明示范区目标，以节约优先、保护优先、自然恢复为基本方针，以绿色发展、循环发展、低碳发展为基本途径，以深化改革和创新驱动为基本动力，探索不同区域生态治理的模式，构建资源开发与生态保护相互协调的体制机制，为全市造林绿化做出示范。

（二）基本原则

坚持走科学、生态、节俭绿化之路。遵循尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持规划统筹，优化生产、生活、生态空间，坚持因地制宜、科学绿化，以水定林

(草)、量水而行，乔灌草结合、封飞造并举。

坚持适地适树，兼顾经济和生态效益。根据不同地类，以乡土树种为主，优先选择观赏价值高、生长周期长的树种，尽量采取针阔、乔灌混交的配置方式，严禁大树进城。

坚持示范引领，整体推进。选择重点区域、村庄、流域、矿区，实施一批绿色生态示范工程，建设一批绿色生态示范基地。

坚持党政主导，全民参与。综合应用行政、经济、法律、科技等手段，充分调动各方面力量，形成党政主导、部门协同、全社会共同参与造林绿化的工作格局。

(三) 目标任务

坚持“造管并重、保治补用”的方针，围绕生态宜居城市建设、生态廊道建设、森林质量提升、草原生态修复、美丽乡村建设、林草产业建设、农田防护林网建设、自然保护地建设八大工程，打造一批造林绿化示范点，掀起我市生态文明建设新高潮，力争到2025年完成榆林市生态建设“一湖两地六个城，百镇千村万里路，十万亩草百万亩林”工程(即对红碱淖和全市的湿地、自然保护地进行综合治理；创建六个省级以上森林城市，一百个森林乡镇，一千个森林乡村，一万公里绿色通道，每年完成十万亩饲草基地、一百万亩造林种草任务)，加快推进生态文明建设步伐，打造黄土

高原生态文明示范区。

二、示范模式

（一）四大区域生态治理示范模式

根据自然地理、地形地貌、生态治理要求等因素，将全市划分为风沙草滩区、黄土丘陵沟壑区、沿黄土石山区、白于山河源梁涧区四个生态治理区域，分别进行典型示范。

1. 风沙草滩区生态治理示范模式

风沙草滩区为我市防风固沙重点区域，以“沙地固沙还灌草，农区防风还林网”为总体生态治理方略，以植被保护与修复为主，对老化退化林地进行改造，提高林分质量。

以横山雷龙湾、榆阳小壕兔樟子松造林等模式为样板，科学造林育林，推进百万亩樟子松基地建设，增加区域森林覆盖率，建设北部稳固的防护林体系。以榆阳区土地整理项目防护林建设为样板，建设具有景观效果和防护功能的乡村农田防护林网（带）。以榆阳灌木饲料加工、沙梁梁柳编、定靖特色苗木花卉基地等模式为样板，建设百万亩木本油料林基地，营造长柄扁桃、沙棘等灌木经济林；开展灌木平茬复壮、中幼林抚育工程，改造低效林分；发展紫花苜蓿、蛋白桑等人工饲草基地，推进舍饲圈养，推广先进饲养管理技术，积极推动草畜产业走集约化、现代化发展道路。以定边苟池湿地公园为样板，开展北部盐碱地综合治理，改良盐渍

化土地，增加植被、发展盐碱地经济林。

2. 黄土丘陵沟壑区生态治理示范模式

黄土丘陵沟壑区为我市水土流失重点区域，以“坡面退耕还林还草，沟道拦蓄整地，梁峁固土保水”为总体生态治理方略，进行生态综合治理。

以榆阳赵家峁模式、横山黑峁墩模式、米脂高西沟模式为样板，梁峁缓坡修梯田栽果树、25°以上土地退耕还林还草，沟底造林筑坝防洪，打造山水林田湖草一体化的绿色生态综合体。以榆阳古塔两杏基地、米脂山地果园等模式为样板，建设百万亩“两杏”基地和山地苹果、核桃等经济林基地，发展李、山楂等小杂果经济林，促进农民增产增收。以绥德马家洼流域生态治理为样板，以小流域为单元，荒山荒地营造油松、侧柏、柠条等水土保持林，有效防治坡面侵蚀和水土流失。以神木大柳塔神东矿区、陕北矿业矿区生态治理为样板，加快煤矿采空塌陷区治理和自燃火烧区矿山地质环境治理与恢复。

3. 沿黄土石山区生态治理示范模式

沿黄土石山区为我市红枣优生区，土地贫瘠、岩石裸露、产业结构单一。以土坡乔灌草结合、石坡垒石造林、陡洼喷播种草为总体生态治理方略，进行生态综合治理。

以沿黄公路（吴堡—佳县段）绿化建设、佳县泥河沟、

木头峪、府谷黄甫镇、郝家寨、绥德枣林坪、清涧太极湾等为样板，对沿黄公路两侧、沿岸山体、沿线城镇村庄、旅游景点进行绿化美化，打造沿黄风景旅游带。以佳县赤牛坬、清涧王宿里等为样板，严格保护、适度开发，加强景观绿化和生态修复，打造生态文化基地，促进沿黄古村落保护建设，助力沿黄旅游发展。以佳县、清涧红枣降低塑型、提质增效为样板，对现有的红枣经济林进行改造，提升红枣品质和质量；适度发展海红果、花椒、核桃、油用牡丹等经济树种；扶持红枣加工企业和合作社，建设红枣综合加工基地和海红果深加工产业基地，打造沿黄林业产业经济带。

4. 白于山河源梁涧区生态治理示范模式

白于山区降雨量相对偏低，水资源短缺，植被稀少，人口流失较为严重，以针阔混交、灌草搭配、因地制宜、综合治理为总体生态治理方略。采取针阔乔木搭配灌木饲草进行混交造林绿化，部分陡坡采取柠条、紫穗槐、沙棘等纯灌木造林方式，进行生态综合治理。

重点建设灌木饲料林基地和生态型干杂果基地。深山区营造侧柏、油松、河北杨、沙棘、柠条等生态林和山杏、大扁杏、文冠果等经济林；浅山区和梁峁涧地发展桃、杏、葡萄、山地苹果、核桃等经济林，试验栽植蛋白桑等新品种，建设经济林基地。整合闲置荒山荒地资源，人退林进，争取

国家储备林项目，推进百万亩规模化生态林场建设，全面提高白于山区植被覆盖率，逐步实现由黄变绿。

（二）城镇及绿色通道点线网络建设模式

以榆林市区为中心，按照城镇体系+交通干线+县城+重点乡镇+美丽乡村的脉络，以绿化为民、绿化惠民为思路，以大地增绿、生态增彩、群众增收为目标，打造河湖水系、道路沿线、重要矿区、产业园区、城镇村庄等生态综合治理和植被恢复示范点。将各示范点连点成线，连线成片，形成示范点网络。

1. 城区森林公园建设模式

以榆阳区季鸾公园、空港沙地森林公园、靖边五台森林公园、定边马莲滩森林公园、绥德龙湾森林公园、子洲佛殿堂森林公园、清涧笔架山森林公园、神木两山森林公园等城区森林公园为示范，12个县市区各打造一处森林公园，有条件的打造湿地公园，作为城市后花园，既是城市氧吧，又是市民休闲、健身的好去处。已有森林公园的进一步完善基础设施建设，提升森林质量和植被景观，丰富公园功能。

2. 特色森林村镇及旅游景点建设模式

以榆阳赵家峁、三道河则、牛家梁农场，横山吴家沟、雷龙湾，绥德赵家坬、郝家桥，佳县赤牛坬、泥河沟、木头峪，子洲王阳洼，清涧袁家沟，米脂高西沟，靖边清凉寺等

村镇为示范，结合乡村振兴战略，推进田园综合体新业态发展。在重点村镇打造一批森林小镇、康养基地，依托森林文化、历史文化底蕴吸引游客，开发集采摘、观光、森林康养于一体的森林旅游业，拓宽绿色发展空间，助力生态扶贫。

3. 交通干道绿化美化模式

以榆靖高速、榆佳高速、榆绥高速、榆神高速绿化为示范，打造高速通道绿化防护带示范工程；以307国道靖边五台至小河段、303省道定边段、神木东过境线、242国道绥德过境线绿化为示范，打造市域主要通道两侧绿化示范工程；以沿黄公路佳县—吴堡段、米脂杨家沟红色旅游线为示范，打造全市旅游观光路线景观绿化示范工程；以榆乌路、三榆路、府谷野石路、清涧清辛公路绿化为示范，打造城乡重点通道绿化示范工程。

三、典型示范

（一）榆阳区：榆乌路+马合镇街道绿化+农田防护林网示范点

榆乌路绿化示范点：道路两侧栽植樟子松、垂柳、香花槐等行道树，外侧栽植小樟子松防护林，道路两侧空闲地栽植榆叶梅、丁香等花灌木，打造景观大道。

马合镇街道绿化示范点：主要对街道两侧及空闲地进行绿化，栽植香花槐、山杏、暴马丁香等绿化树种，实现绿

化、美化、香化。

农田防护林网示范点：对明杰草产业基地 21 块农田三角带、2 条外环路和 1 条外缘林带进行绿化，栽植樟子松、合作杨等防护林，起到立体防护效果。

（二）横山区：榆靖公路横山段+城市运动公园+吴家沟村绿化示范点

榆靖公路横山段绿化示范点：道路两侧栽植樟子松、白蜡等乔木及珍珠绣线菊、红王子锦带等花灌木。

城市运动公园示范点：按照公园规划设计，栽植造型油松、国槐等乔木，丁香、连翘等花灌木，充分利用植物的景观价值为市民提供优质的休憩、运动环境，彰显城市文化。

吴家沟村绿化示范点：主要对吴家沟村观光道路、铁路、广场等进行绿化，栽植树松、新疆杨、金叶榆等苗木，打造宜居美丽乡村。

（三）神木市：榆神高速锦界段+东过境干道+两山森林公园+杨家城遗址示范点

榆神高速锦界段示范点：在道路两侧栽植樟子松、杨树等行道树，在道路外侧栽植樟子松防护林，道路两侧空闲地栽植榆叶梅、丁香、地锦等花灌木，打造景观大道。

东过境干道示范点：道路两侧山体栽植樟子松、侧柏、油松、金叶复叶槭、五角枫，提升道路绿化景观层次。

两山森林公园示范点：栽植侧柏、油松、樟子松、山杏等，提升公园景观效果，为人们游憩、疗养、避暑、文化娱乐和科学研究提供良好的环境。

杨家城遗址示范点：已绿化区域以增彩为主，空白区域以增绿为主，栽植侧柏、油松、山桃、山杏、五角枫、云杉等树种，形成多样化景观，提高生态功能。

（四）府谷县：神府高速出入口绿化+野石路两侧山体绿化+高寒岭景观示范点

神府高速出入口绿化示范点：主要以行道树栽植、小景点打造和荒山绿化为主，栽植油松、中槐、新疆杨等乔木及花灌木。

野石路两侧山体绿化示范点：对道路两侧视野范围内山体进行绿化，主要栽植油松、圆柏、金叶榆等。

高寒岭景观示范点：主要栽植油松、樟子松、金叶榆等绿化树种，打造以樟子松、油松为主的生态景观林。适当点缀彩叶树种和花灌木，打造森林茂密、三季有花、四季常青，人与自然和谐相处的人文景观。

（五）定边县：白泥井镇衣食梁村绿化+环城防护林带+303省道定边段绿化+大河畔反坡梯田绿化示范点

白泥井镇衣食梁村绿化示范点：主要对园区内道路进行绿化，在园区外围建设防护林。

环城防护林带示范点：以树阵形式栽植樟子松、国槐等针阔乔木，搭配栽植彩叶树种和花灌木，打造城市外围防护林带。

303省道定边段绿化示范点：道路两侧绿化宽度4~12米，主要栽植樟子松、杨树、丁香等，打造景观风景带。

大河畔反坡梯田绿化示范点：采用反坡梯田、鱼鳞坑、水平阶整地方式，栽植柠条、山杏、油松、山桃等。

（六）靖边县：榆靖高速黄蒿界至杨桥畔段绿化+五台森林公园+307国道五台至小河段绿化+小河清凉寺绿化示范点

榆靖高速黄蒿界至杨桥畔段绿化示范点：中分带栽植侧柏、圆柏、臭柏、紫穗槐，道路两侧30~100米范围内，根据地形栽植樟子松、杨树、紫穗槐、臭柏等。

五台森林公园示范点：因地制宜栽植五角枫、香花槐等乔木及榆叶梅、丁香等花灌木，提升公园景观效果。

307国道五台至小河段绿化示范点：道路两侧栽植樟子松防护林带。

小河清凉寺绿化示范点：主要在景区栽植云杉、垂柳、白蜡、独杆金叶榆等，提升景区景观效果。

（七）绥德县：榆绥高速绿化+绥德龙湾森林公园+242国道过境线绿化+郝家桥绿化示范点

榆绥高速绿化示范点：道路两侧可视直观坡面营造生态景观林，采用油松、金叶榆、山杏等增绿添彩的绿化模式，在两侧山体坡面形成春花烂漫、夏荫浓郁、秋色斑斓、冬景苍翠的植物景观。

绥德龙湾森林公园示范点：在原有绿化基础上，增加彩叶树种，提升绿化美化效果。

242国道过境线绿化示范点：道路两侧栽植树油松，节点处摆放花箱。

郝家桥绿化示范点：对宜林荒山荒坡进行绿化美化，栽植树油松、樟子松、火炬等，营造生态景观林，提高植被覆盖率，减少水土流失。对低效林进行抚育管护，提高林分质量，形成季相变化景观。

（八）米脂县：东山梁公园绿化工程+杨家沟红色旅游线绿化工程+杨家沟毛主席旧居绿化+高西沟绿化示范点

东山梁公园绿化工程示范点：以乡土树种为主，乔灌草结合，引进观叶赏花的品种，为公园增色添彩。

杨家沟红色旅游线绿化示范点：路肩栽植新疆杨，间隔栽植榆叶梅、四季玫瑰，50m为一个组合交替进行，下边坡栽植紫穗槐，碎落台栽植侧柏，公路两边空地栽植树油松。

杨家沟毛主席旧居绿化示范点：对毛主席旧居周边的山体进行高标准绿化，对已绿化的山体进行提升改造，栽植树

松、樟子松、云杉、侧柏等常绿树种，配置海棠、五角枫、香花槐、丝棉木等乔木树种及花灌木，提升景观效果。

高西沟绿化示范点：梁峁缓坡修梯田栽果树、25°以上土地退耕还林还草，沟底造林筑坝防洪，打造山水林田湖草一体化的立体绿色生态综合体。

（九）佳县：榆佳高速公路绿化+白云山森林公园香炉寺片区+沿黄公路绿化+赤牛坬道路山体绿化示范带

榆佳高速公路绿化示范点：在道路两侧及山体栽植油松，打造景观大道。

白云山森林公园香炉寺片区示范点：以落叶彩叶乔木树种、常绿树种搭配不同颜色、形态的小乔木、灌木，进行山体园林式造景。

沿黄公路绿化示范点：道路两侧栽植垂柳、国槐、圆柏、樟子松、河北杨等乔木，搭配各种灌木和花卉。

赤牛坬道路山体绿化工程示范点：道路两侧栽植国槐、杜松、玫瑰、连翘、松果菊和天人菊等进行美化绿化；山体采用石头垒砌鱼鳞坑方式造林绿化。

（十）吴堡县：沿黄公路直观坡面生态治理+二碛景区绿化+产业基地示范点

沿黄公路直观坡面生态治理示范点：栽植火炬、侧柏。

二碛景区绿化示范点：实施山体绿化 2300 多亩，主要

栽植油松和侧柏。

产业基地示范点：项目区位于二碛景区以北 1Km，栽植早熟春美、红不软、超越、冬桃等，打造采摘桃园。

(十一) 清涧县：笔架山生态文化园+清辛公路绿化+北国风光景区+黄河太极圣境自然生态景区示范点

笔架山生态文化园示范点：建设红塔广场、红枣文化广场、石板文化广场、尚德文化广场、国土苑、水土保持示范园、烈士陵园等多个广场，及红枣、樱桃、苹果等休闲采摘园，桃花、蜀葵、牡丹等观赏园区，建成山地植物园 200 亩。

清辛公路绿化示范点：道路绿化树种以杨树、圆柏为主，配以榆叶梅、油松等花灌木和常绿树种。两侧山体直观坡面栽植侧柏、油松、山桃、山杏、刺槐等树种。

北国风光景区示范点：栽植中槐、银杏、白皮松等乔木及榆叶梅、月季等花灌木，打造特色景观。

黄河太极圣境自然生态景区示范点：在景区周边荒山荒坡垒石造林，栽植侧柏、黄刺玫、山桃等混交林。对太极湾停车场及周边坡洼、管理区及停机坪、太极湾景区道路两侧、静音寺边畔、十王殿进行绿化美化。

(十二) 子洲县：金鸡山绿化+青银高速子洲南丰寨段绿化+电市镇恐龙公园+龙尾峁核桃基地示范点

鸡山绿化示范点：主要栽植圆柏、侧柏、油松、山杏、中槐及部分彩叶树种，提升总体景观效果。

青银高速子洲南丰寨段绿化示范点：打造四季常绿的景观大道，在道路两侧及山体栽植圆柏、侧柏、油松等。

电市镇恐龙公园示范点：按照公园广场绿化模式，栽植圆柏、侧柏等常绿树种，提升景观效果。

龙尾峁核桃示范基地示范点：结合退耕还林发展核桃产业。

四、保障措施

（一）加强领导，夯实目标责任。各级、各有关部门要提高政治站位，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，强化责任意识和主体意识，健全领导包抓机制，主要负责同志亲自抓、分管负责同志具体抓，形成政府主导、部门协同、社会参与的良好工作局面，确保全面完成各项任务。每个县市区要制定实施方案，根据不同自然条件，打造1~2个试点，为全面推进提供示范。

（二）强化管理，确保建设成效。全面推行承包造林，确保造林质量。优先设计使用良种壮苗和乡土树种。有苗木、有地块、有技术的国有林场、苗圃及造林大户在造林绿化工程招投标时优先考虑。认真编制项目规划设计，加强现场施工管理和监理，严格检查验收，及时兑现资金。加强新

造林地的补植补造、抚育和管护及中幼龄林、低效林的抚育改造，提高林分质量。积极争取中央和省级资金，加大市县财政投入，努力打造精品工程。鼓励各类投资主体参与国土绿化和产业振兴，优先扶持造林大户和企业，加强对民营企业的政策保护，实现投资方式灵活化、投资渠道多元化、产业发展规模化和集约化。进一步完善公益林生态补偿机制。

（三）创新机制，破解建管瓶颈。积极探索建立与市场和社会对接的激励机制和保障机制。按照产权清晰、责权明确、多元参与、激励约束并重的原则，加快推进育苗造林一体化、育苗造景一体化、育林购绿一体化的“三育一体”造林机制改革试点，变“要我造”为“我要造”，变被动“造绿”为主动“购绿”。强化后期管护责任落实，推进“千亩有人管、万亩设站管、十万亩以上建场管”的精准管护机制。

（四）重视科技，加强支撑保障。市县两级有关部门要紧密结合造林绿化过程中的技术难题，积极开展相关课题研究，统筹安排，将科研经费列入预算。积极引进培育白皮松、朝鲜黄杨等常绿乔灌木树种，丰富绿化层次。加强与高校、科研院所合作，形成产学研相结合的开发利用体系和集约经营体系，完善林果产业化发展链条。高度重视人才引进和本地技术人才培养，建立健全市县乡三级科技服务体系。

加快林业信息化和数字化建设。

（五）加强宣传，营造良好氛围。充分发挥新闻传媒的作用，讲好榆林故事，展现榆林风貌。充分调动社会各界参与国土绿化的积极性，构筑生态文明建设的社会道德和文化基础，形成全民重生态、全民建生态、全力护生态的良好社会风尚。上下联动、信息共享，发掘生态文化，积极共建生态文明新榆林。

中共榆林市委办公室

2020年3月29日印发

