

中共榆林市委办公室

榆办字〔2023〕59号

中共榆林市委办公室

榆林市人民政府办公室

关于印发《榆林市重点产业链“链长制” 工作优化调整方案》的通知

各县市区委、县市区人民政府，市委和市级国家机关各部门，各人民团体：

《榆林市重点产业链“链长制”工作优化调整方案》已经市委、市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共榆林市委办公室

榆林市人民政府办公室

2023年7月5日

榆林市重点产业链“链长制”工作 优化调整方案

为全面落实碳达峰碳中和目标要求，大力提升我市重点产业链发展水平和竞争力，全力维护重点产业链供应链安全稳定，加快构建集群发展、多极支撑、高端低碳的现代产业体系，结合实际，对重点产业链“链长制”工作进行优化调整，优化调整后工作方案如下。

一、总体要求

深入贯彻党的二十大和全国两会精神，全面落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，锚定碳达峰碳中和目标，立足新发展阶段，践行新发展理念，融入新发展格局，以推动产业链向中高端迈进为核心“延链”，以推进现有产业链上下游协同发展为重点“补链”，以优势资源要素培育壮大新兴产业为路径“建链”，以实施全产业链改造升级实现绿色低碳发展为基础“强链”，运用“投行思维”，继续推进链式发展、链式创新、链式招商，深入招引和实施一批延链补链建链强链重大项目，大力引进培育一批“链主”企业，让链式项目“动起来”、链上企业“强起来”、链条产业

“活起来”。力争到 2025 年，全市重点产业链条更加完整、耦合度全面提升、竞争力显著增强，各产业链产值年均增长 20% 以上，形成一批国际、国内、区域具有影响力的产业集群，为加快实现“三大目标”提供有力支撑。

二、重点任务

（一）氢能产业链。依托丰富的氢能资源优势 and 广阔的市场前景，争创氢燃料电池示范城市。加快建设榆林高新区氢能产业园和榆林科创新城氢能技术研发中心，重点开展制氢纯化、氢能热电联供、加氢站、氢燃料公交车等项目示范应用；以市场换产业，大力引进培育具备氢能全产业链系统集成能力、关键装备制造能力、关键技术研发能力的龙头企业。大力培育陕西氢能产业发展有限公司，推动建成制氢、纯化、储运、加氢站、氢能多联供的完整产业链条。到 2025 年，基本实现关键装备及其核心零部件自主化和批量化生产，培育形成 10—15 家国内氢能行业先进企业，加快建设西部地区具有影响力的氢能集散地。

产业链链长：王国忠

副链长：赵勇、杨扬

牵头单位：市发改委

配合单位：市工信局、市资源规划局、市生态环境局、市住建局、市交通局、市商务局、市应急局、市能源局、市审批局，榆林高新区、榆林科创新城管委会，榆能集

团。

(二) 铝镁及兰炭深加工产业链。围绕“镁冶炼节能环保改造和新技术研发—镁及镁合金新材料研发和设计—高品质镁铝及镁铝合金铸件、锻件、型材、板材制造”“铝及铝加工制造—高品质铝铸件、铝材、锻件”“高纯铝—电子铝箔、铝电解电容器、集成电路基板、蓝宝石、锂电隔膜、铝空气电池”等产业链，大力引进航空航天、储氢、生物医用、汽车零部件、3C、电子产品外壳、型材等领域高端制造企业，发展高强度铸件及板材、宽幅铝镁合金、轻量化汽车配件等产品。持续提升我市镁制品市场占有率，加快建设陕有色 43 万吨/年铝基新材料、春晨博发 10 万吨/年铝板带箔等项目，推动香港嘉瑞合作项目落地，推进陕西镁合金产业集团、宝钢金属有限公司等企业投资榆林；强化与郑州大学、西安交通大学等科研院校合作，建设榆林国家镁产业工程技术研究中心，全力打造“世界绿色镁都”、区域铝镁全产业链产品集散中心。

产业链链长：王国忠

牵头单位：市工信局

配合单位：市发改委、市科技局、市资源规划局、市生态环境局、市审批局，各相关县市区政府，榆林高新区、榆林科创新城管委会，榆能集团。

(三) 能源化工装备制造产业链。围绕能源化工装备全

生命周期和重要衍生领域，以煤炭机械、油气开采机械、化工专用设备制造和再制造，以及维修、租赁、研发、培训、会展、装备研发、检验检测、产品认证、备品备件云平台等为重点，从零部件维修和再制造逐步发展为整机制造、拆装、服务为一体的产业集群。全力推动三一重工开展项目前期，加快建设上海创力煤机整机制造项目，发展壮大神木煤亮子、兰炭联，加快推进华为一榆林“能源数谷”、国家甲醇燃料技术装备创新中心建设，推进装备制造业和服务业融合发展，打造榆林高新区、神木市、府谷县、定边县、靖边县等5个装备制造产业集聚区。

产业链链长：曾德超

牵头单位：市外事外经局

配合单位：市发改委、市工信局、市资源规划局、市生态环境局、市能源局、市审批局，各相关县市区政府，榆林高新区、榆神工业区、榆林科创新城管委会。

（四）现代煤化工产业链。依托兰石化乙烷制乙烯、延长榆煤化40万吨/年醋酸等项目，重点发展茂金属聚乙烯、茂金属聚丙烯、己烯共聚聚乙烯、辛烯共聚聚乙烯、超高分子量聚乙烯、聚丁烯-1、医用超高分子量聚乙烯等高端聚烯烃产品及EVOH树脂、POE弹性体、环烯烃共聚物等特殊聚烯烃；依托榆能化煤油气综合利用、榆林炼油厂、榆林煤制清洁燃料产业化技术升级示范项目，推进煤、油、气耦

合发展，统筹域内苯、丙烯等资源，延伸建设苯酚丙酮—双酚 A—聚碳酸酯产品链，围绕建材、汽车制造、医疗器械、产品包装等重点领域，研发生产高端聚烯烃、聚碳酸酯等化工新材料；依托国家能源集团 PGA、陕煤 180 万吨/年乙二醇及烯烃芳烃深加工等项目，重点发展可降解塑料、聚氨酯、高吸水性树脂、碳纤维等化工新材料。探索建设丙内酯基可降解材料、聚乳酸、聚丁二酸丁二醇酯等可降解塑料产品，集约打造高端聚烯烃、煤基可降解塑料、通用工程塑料三大产业集群。

产业链链长：李雄斌

副 链 长：杨向喜

牵 头 单 位：市高端能化基地建设指挥部办公室、市发改委

配 合 单 位：市资源规划局、市生态环境局、市水利局、市应急局、市市场监管局、市林草局、市审批局，榆能集团。

（五）文化旅游产业链。依托丰富的文化旅游资源，围绕“开发—规划设计—投融资—建设—运营”全周期链条，引进国内知名文化旅游企业，稳步有序推进特色旅游产业项目建设，支持榆林文化旅游产业投资有限公司做大做强；围绕长城、长征、黄河建设国家文化公园，建设石峁、统万城、镇北台、榆林古城、清平堡等文化旅游景区，推进数字

赋能文化旅游，实施“VR+文化旅游”工程，加速文旅资源数字化、可视化表达，丰富数字文旅表现形式，增强互动性、体验感、参与感，让旅游体验更有品质、更有活力；加快文创产品开发力度，引导银行业金融机构支持文旅中小微企业发展。

产业链链长：单舒平

副链长：杨扬

牵头单位：市委宣传部、市文旅局

配合单位：市委网信办、市科技局、市民宗局、市资源规划局、市生态环境局、市交通局、市水利局、市商务局、市林草局、市金融局、市审批局，各县市区政府，人行榆林市中心支行。

（六）轻纺产业链。依托羊毛绒产地和集散地优势，充分发挥应马安超细羊绒研发和培育基地引领作用，大力推广榆林羊绒区域公用品牌。利用人力资源及传统产业基础优势，加快推动羊毛绒一梳洗一纺纱一制品全产业链发展；以服装设计、品牌营销为重点，大力发展羊毛防寒服、羊绒制品、服装家纺、化纤纺织、皮毛加工等轻纺产业；充分发挥榆林学院、榆林职业技术学院等在培养专业技术人才方面的重要作用，全面强化人才供给；加快建设榆阳轻纺产业园、榆林国际羊毛绒产品设计创新研发中心、羊毛绒产品质量检验检测中心、羊毛绒产品交易中心，支持采取“飞地模式”

在我市驻外联络处设立研发中心；用好用实2亿元榆林羊毛绒产业发展基金，培育和引进“链主”企业，加大研发投入、品牌宣传推广，围绕技术、工艺、设计、流行趋势等方面为企业提供服务。到2025年，形成年产值达到500亿元的轻纺产业集群。

产业链链长：王华胜

牵头单位：市工信局

配合单位：市发改委、市资源规划局、市生态环境局、市农业农村局、市商务局、市市场监管局、市审批局，各相关县市区政府，榆林高新区管委会。

（七）智能无人系统和航空产业链。依托优越的空域地域资源、机场群和丰富的应用场景，围绕“无人机、无人车、机器人”产业链，大力发展零部件制造加工及相关服务产业，引进航空航天高等院校及科研机构设立分院和院士工作站，重点培育壮大飞机测试、适航认证、体验训练、运营维护等通航产业，建设航天卫星大数据中心，积极发展卫星测控和应用产业；全力推动国防科大实训基地开展项目前期，加快建设靖边海则空天小镇及榆阳、神木、定边通航产业园，推进建设中国飞行试验研究院定边试飞基地、顺丰大型无人机物流基地、神木智能机器人生产制造基地、新石器无人车智造产业园等项目；建设国家民用无人驾驶航空试验区，打造智能无人系统产业集聚区。

产业链链长：杨向喜

牵头单位：市发改委

配合单位：市委网信办、市科技局、市资源规划局、市生态环境局、市商务局、市审批局，各相关县市区政府，榆林高新区管委会。

（八）新能源装备制造产业链。持续推动榆佳经开区和榆横工业区光伏、风机制造产业园建设，大力引进硅料加工、晶硅切片、光伏组件、EVA膜、铝边框、支架、逆变器、汇流箱等光伏装备制造项目，引进落地风力发电机组、风轮叶片、高端精密轴承、传动机械设备、液压及机械自动化设备、预应力锚栓等核心零部件制造项目；加快推进隆基5GW组件制造项目、三峡光伏产业园、彩虹光伏玻璃、陕西有色天宏瑞科二期等重点项目建设，支持远景风机整机制造做大做强，加快形成材料生产、零部件加工、成套设备制造的光伏和风电全产业链发展格局。围绕新型高效晶硅电池和组件、薄膜及其他新型光伏电池及组件、新一代光伏逆变器及系统集成设备、主要光伏电池制造设备，引进制造和科技攻关型企业（机构），建设国家级新能源技术工程中心、研发中心和检测中心。到2025年，光伏、风机装备制造规模分别达到5GW、2GW以上。

产业链链长：谢 杉

牵头单位：市发改委

配合单位：市资源规划局、市生态环境局、市林草局、市审批局，各相关县市区政府，榆林高新区管委会，国网榆林供电公司。

（九）“碳中和”产业链。以煤矸石、粉煤灰、气化渣、农村固废、二氧化碳等资源化利用为主，重点发展建筑及路基材料、井下充填、生态护岸、吸附材料、矸石发电供热、铁铝等有价值元素提取等产业；加快开展关键技术及应用研究、固体废弃物资源化产品标准制定、质量检测检验等，健全榆林市资源综合利用技术和管理体系；大力发展“源头减碳和脱碳，储能技术和应用，碳捕捉、收集封存、液化、储运，碳交易”产业链，加快化工、兰炭、冶炼、水泥、烧碱等行业节能减排技术改造，推进多能互补和多能融合能源替代，加快建设西北大学榆林碳中和学院、鄂尔多斯盆地CCUS集输中心、百万吨级CCUS示范装置等项目；引进和发展二氧化碳资源化利用相关装备制造和金融服务，构建集技术研发、装备制造、应用推广、金融服务一体化的CCUS产业体系。到2025年，产业低碳化发展成效明显，煤炭清洁高效利用水平不断提升，煤化工、兰炭、盐化工、建材等行业布局更加合理，建成国内一流的大宗固废综合利用基地和产业生态，全市主要大宗工业固废资源综合利用率达到75%以上。

产业链链长：徐 刚

牵头单位：市生态环境局、市发改委

配合单位：市委网信办、市工信局、市资源规划局、市住建局、市交通局、市农业农村局、市市场监管局、市林草局、市金融局、市能源局、市审批局，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区、榆林科创新城管委会，人行榆林市中心支行。

（十）现代特色农业产业链。围绕“4+X”产业体系，强化种养质量、提升加工能力、扩大经营规模、延长产业链条。做大做强4大主导产业。以横山、靖边、绥德、米脂、吴堡、清涧、子洲等陕西优质苹果基地示范县为重点，强化优良品种选育，加强“榆林山地苹果”品牌宣传；以榆阳、横山、神木、定边、靖边、子洲陕北肉羊产业集群建设为重点，开展规模化、标准化养殖，优化饲草料作物种植布局，发展羊子产品深加工产业，构建“饲草—养殖—屠宰—加工—仓储—物流”全产业链。以榆阳、定边、靖边为重点，大力发展设施蔬菜，形成万亩以上辣椒、胡萝卜、西甜瓜带状连片生产区，培育4个千亩相对集中连片设施果蔬生产基地，扶持蔬菜脱水、腌制等深加工企业，延伸产业链条；加强马铃薯良种繁供，重点发展优质菜用薯、马铃薯精深加工，研发富含马铃薯膳食纤维、蛋白、多酚及果胶的功能型产品。因地制宜发展地方特色产业。依托米脂小米、子洲黄芪、大明绿豆、野酸枣、红枣等地方特色发展有机食品及保

健品产业，建成佳县中草药（甜叶菊）提取、子洲黄芪综合开发暨中药材提取物生产、清涧野酸枣中药提取、米脂小米国家农村产业融合发展示范园等项目，形成以生物医药、食品制造及康养为核心的大健康产业。到 2025 年，产业链产值达到 100 亿元。

产业链链长：沈效功

牵头单位：市农业农村局、市林草局

配合单位：市发改委、市资源规划局、市生态环境局、市水利局、市商务局、市市场监管局、市审批局，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会。

三、攻坚行动

（一）实施全景绘链行动。依托大院大所、咨询机构、专家智库等力量组建专家咨询团队，跟踪分析产业发展动态趋势，建设榆林“产业大脑”平台二期，细化绘制产业链图、技术路线图、应用领域图、重点招商图；每条产业链确定目标定位高远、战略规划清晰，在技术、产品、品牌、市场等方面有较强影响力。把对产业链有较强集成能力和带动作用的龙头骨干企业作为“链主”企业；在全国范围内开展摸排、走访、对接，精准掌握产业链“链主”企业、主要配套企业等情况，将产业链上中下游每个环节的龙头企业、政策需求、困难问题等情况研究透彻，形成全景产业链条。

（二）实施招商延链行动。坚持把招商引资作为“一号

工程”，聚焦构建产业链上下游的重要环节，瞄准国内外龙头企业实施精准招商；围绕现有和拟招引“链主”企业建立上下游配套产品重点项目库和目标招商企业库，精准招引一批“填空型”企业、“补充型”项目、“紧缺型”人才、“撬动型”基金，系统优化企业间产品结构和项目布局。

（三）实施精准补链行动。全面梳理现有产业链中的重点项目，寻找缺失的高附加值环节，补齐产业链条；树牢“项目为王”理念，加快推进“前期策划一批、加快储备一批、强化招商一批、推动在建一批、竣工投产一批”的“五个一批”工程，加强产业链重点项目管理、调度和推进，对符合条件的及时纳入市级重点建设项目计划和前期项目计划；对产业链重点项目实行全程跟踪代办，快速协调解决推进中的重点难点问题，推动项目加快落地建设、达产达效。

（四）实施优势建链行动。充分发挥我市自然资源、产业基础、区位地域等优势，实施煤炭资源引转型项目、新能源资源引装备制造、空域地域资源引智能无人系统产业、碳中和应用场景引氢能和节能环保产业等4条路径，大力培育引进新兴产业，不断壮大新动能。

（五）实施基础强链行动。强化巩固传统优势产业领先地位，支持兰炭、金属镁等现有企业兼并重组，突破一批产业链关键核心技术，全力推进产业基础高级化、产业链现代化发展，保障产业链供应链稳定。

(六) 实施要素融链行动。持续优化营商环境，对产业链企业反映的问题实行挂账销号制度；要素保障清单优先保障产业链企业发展和项目建设需求，差别化电价优先补贴产业链重点项目；加大“标准地”改革力度，努力让企业“拿地即开工”；深入实施主办行制度，协同推动金融机构为产业链企业配套相关服务，优先支持企业进入资本市场融资。

(七) 实施“链主”培育行动。“一企一策”引进一批协调性好、带动性强的“链主”企业，加快科技创新、管理创新、产品创新和商业模式创新，引领产业链协同发展；大力培育“专精特新”企业，打造一批科技水平高、竞争力强、成长性好的细分行业和细分市场领军企业、单项冠军和“小巨人”企业。

四、工作职责

实行产业链链长负责制，链长要以项目化、清单化明确工作任务、责任主体、完成时限，切实当好产业“研究员”、项目“攻坚手”、企业“服务员”。

(一) 强化调研，梳理更新产业链发展现状，全面掌握产业链重点企业、重点项目、重点平台、关键共性技术、制约瓶颈等情况。

(二) 研究制定产业链图、技术路线图、应用领域图、区域分布图，实施产业链“四图”作业。

(三) 研究制定做优做强做大产业链工作计划，培育壮

大“链主”企业，招引配套企业，统筹推进招商引资、项目建设、人才引进、技术创新等重大事项。

（四）精准帮扶产业链协同发展，协调解决发展中的重大困难问题，保持产业链供应链稳定。

（五）研究制定支持各产业链发展的政策措施。

（六）推动短板产业补链、优势产业延链、传统产业强链、新兴产业建链，加快构建具有榆林特色的现代产业体系。

（七）建立健全“谋划一批、储备一批、招商一批、开工一批、投产一批”动态管理机制，持续推动重点产业链项目做大总量、优化存量、提升质量。

重点产业链及链长视发展实际适时调整。各县市区（园区）要结合各自主导产业定位，研究确定承接市级重点产业链的细分领域、重点环节，制定并实施分产业链细化方案。

五、保障措施

（一）强化组织领导。市委书记担任总链长，市长担任执行总链长，各有关市级领导担任链长，按照“一条产业链、一个工作专班、一套工作方案、一套支持政策”的工作模式，协同推进产业链发展；市产业链“链长制”工作推进办公室（以下简称“链长制”办公室）设在市发改委，办公室主任由市发改委主任兼任，成员由各重点产业链牵头部门组成，负责“链长制”工作的综合协调、指导推进、监督考

核及日常工作；市政府各领导在分工不变的前提下，要积极参与配合各产业链链长工作；由其他班子成员专抓的产业链，市委授权全面负责专项工作，有权调动责任部门和相关单位协同攻关，需要提交市委、市政府会议研究确定的重大方案、重大投资、重大政策，具体专抓的领导可以列席会议、汇报工作；各级领导和相关部门“一把手”要顾全大局，强化责任意识，紧密配合，步调一致，群策群力把“链长制”工作推进好、落实好；未列入重点的其他产业链，由市政府分管领导和相关责任部门负责做好推进工作。

（二）强化工作机制。各产业链牵头单位每月召开工作例会，主要围绕深入调查研究、制定发展方案、完善政策措施、精准招商引资、密切沟通协调等重点任务，强化工作举措，谋划工作安排，并负责本产业链调度、通报、总结等工作；链长每季度听取牵头单位情况汇报，协调推动重大项目建设；总链长和执行总链长每半年召开一次产业链推进工作会议，协调解决共性问题、关键性难题、跨区域跨部门等重要事项。各县市区、园区、各有关单位实行信息月报制度，明确一名联络员，每月 25 日前将各产业链推进情况报“链长制”办公室汇总。“链长制”办公室牵头开展年终考评，市委组织部将各牵头单位和相关单位产业链工作考核结果纳入年度目标责任考核体系。

（三）强化政策支持。市财政每年列支专项资金，用于

“链长制”工作推进，对工作扎实、成效显著的链长、部门、专班、个人予以资金激励；突出综合施策、精准发力，各有关单位针对不同产业链特点和“链长制”工作推进实际，实施“一链一策”，打好政策组合拳，为产业链高质量发展提供政策支撑。

（四）强化宣传引导。强化链长制工作舆论环境营造，通过电视、广播、报刊、网络等新闻媒介，多角度、多形式宣传报道，形成良好发展氛围；要注重典型引路，深入挖掘推广“链长制”工作中的好经验、好做法，营造比学赶超、齐抓共管的浓厚氛围。

本方案自印发之日起执行，《中共榆林市委办公室 榆林市人民政府办公室关于印发〈榆林市重点产业链“链长制”工作方案〉的通知》（榆办字〔2021〕49号）和《中共榆林市委办公室 榆林市人民政府办公室关于调整重点产业链“链长制”工作方案有关内容的通知》（榆办字〔2022〕55号）同时废止。

附件：榆林市重点产业链“链长制”分工

附件

榆林市重点产业链“链长制”分工

总链长：张晓光				
执行总链长：张胜利				
序号	产业链名称	链长	副链长	牵头单位
1	氢能产业链	王国忠	赵勇 杨扬	市发改委
2	铝镁及兰炭深加工产业链	王国忠		市工信局
3	能源化工装备制造产业链	曾德超		市外事外经局
4	现代煤化工产业链	李雄斌	杨向喜	市高端能化基地建设指挥部办公室 市发改委
5	文化旅游产业链	单舒平	杨扬	市委宣传部 市文旅局
6	轻纺产业链	王华胜		市工信局
7	智能无人系统和航空产业链	杨向喜		市发改委
8	新能源装备制造产业链	谢杉		市发改委
9	“碳中和”产业链	徐刚		市生态环境局 市发改委
10	现代特色农业产业链	沈效功		市农业农村局 市林草局

中共榆林市委办公室

2023 年 7 月 5 日印发

